

## Новый закон о контроле за деятельностью религиозных организаций

*Президентом Российской Федерации 28 ноября 2015 года подписан Федеральный закон*

*№ 341-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» и иные законодательные акты Российской Федерации».*

*Новый закон комментирует руководитель Юридической службы Московской Патриархии, к.ю.н. игуменья Ксения (Чернега).*

Федеральный закон от 28 ноября 2015 № 341-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» и иные законодательные акты Российской Федерации» изменяет порядок контроля органов юстиции за деятельностью религиозных организаций.

Ранее такой контроль осуществляется в порядке, предусмотренном ст. 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях», согласно которой все религиозные организации, имеющие в течение года поступления в размере от 3-х млн. руб., были обязаны сдавать в органы юстиции ежегодные отчеты, в которых указывается общая сумма средств религиозной организации, израсходованных за год.

В результате большинство религиозных организаций сдавали отчеты в органы юстиции, которые, в свою очередь, имели право проверять и иным образом контролировать финансово-хозяйственную деятельность религиозных организаций путем запроса финансово-хозяйственной документации, проведения проверок.

Новый закон изменил прежний порядок контроля. Главные изменения заключаются в следующем.

1. Религиозные организации выведены из-под действия ст. 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях». Порядок контроля за их деятельностью будет определяться Федеральным законом "О свободе совести и о религиозных объединениях" и (частично) Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

**2. Отчеты в органы юстиции будут сдавать только те религиозные организации, которые финансируются из международных или иностранных источников. Остальные религиозные организации освобождаются от сдачи данной отчетности.**

3. Возможности органов юстиции по проверке финансово-хозяйственной деятельности религиозных организаций существенно ограничиваются. Такая проверка будет проводиться только в одном из трех случаев:

- религиозная организация имела в течение года поступления из международных или иностранных источников;

- от государственных или муниципальных органов в органы юстиции поступила информация о нарушении религиозной организацией законодательства в сфере ее деятельности

- от указанных органов поступила информация о наличии в деятельности религиозной организации признаков экстремизма (терроризма).

**Документы о финансово-хозяйственной деятельности религиозных организаций будут запрашиваться органами юстиции только у религиозных организаций, удовлетворяющих хотя бы одному из трех перечисленных условий. У остальных религиозных организаций органы юстиции не вправе запрашивать и получать финансово-хозяйственную документацию.**

4. Новый закон ограничил перечень тех структур, у которых органы юстиции вправе получить информацию о финансово-хозяйственной деятельности религиозных организаций. Такая информация может быть получена исключительно у органов государственного контроля и надзора, в том числе у Росфинмониторинга, ФНС, органов статистики. Банки и иные кредитные и финансовые организации исключены из данного перечня. Поэтому у них органы юстиции не вправе запрашивать и получать информацию о финансово-хозяйственной деятельности религиозных организаций.

Федеральный закон от 28 ноября 2015 № 341-ФЗ вступает в силу с 09.12.2015 г.

Постатейный комментарий внесенных изменений приводится ниже.

По вопросам применения закона следует обращаться в Юридическую службу Московской Патриархии.

### **Постатейный комментарий к Федеральному закону от 28 ноября 2015 № 341-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" и иные законодательные акты Российской Федерации"**

#### *1. Изменения, внесенные в пункт 1 статьи 4 Федерального закона "О некоммерческих организациях "*

<i>Прежняя редакция</i>	<i>Новая редакция</i>
Статья 1. Предмет регулирования и область действия настоящего Федерального закона  <...>  4. Действие пункта 6 статьи 2, статей 13 - 19, 21 - 23, 28 - 30, абзаца третьего пункта 1 статьи 32 настоящего Федерального закона не распространяется на религиозные организации, зарегистрированные в установленном законом порядке.	Статья 1. Предмет регулирования и область действия настоящего Федерального закона  <...>  4. Действие пункта 6 статьи 2, статей 13 - 19, 21 - 23, 28 - 30, <del>абзаца третьего пункта 1</del> статьи 32 настоящего Федерального закона не распространяется на религиозные организации, зарегистрированные в установленном законом порядке.

--	--

*Комментарий:* поправка выводит религиозные организации из-под действия ст. 32 Федерального закона “О некоммерческих организациях”.

На сегодняшний день действие ст. 32 Федерального закона “О некоммерческих организациях” не распространяется на государственные компании, бюджетные и казенные учреждения, государственные корпорации, на объединения работодателей, торгово-промышленные палаты. Теперь в этот перечень вошли также религиозные организации.

Порядок контроля за деятельностью религиозных организаций, в том числе вопросы их отчетности перед органами юстиции, будет определяться Федеральным законом “О свободе совести и о религиозных объединениях”. Кроме того, к отношениям, связанным с защитой религиозных организаций при осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью религиозных организаций, будут применяться положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей, установленных ст. 25 Федерального закона “О свободе совести и о религиозных объединениях” (см. разделы II, III настоящего комментария).

Таким образом, порядок контроля за деятельностью религиозных организаций будет особым, не тождественным тому, который предусмотрен для прочих НКО, а именно для общественных объединений, фондов, учреждений, АНО и т.д.

## 2.Изменения, внесенные в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях»

### *2.1.Пункту2 статьи 14 дополнен новым абзацем.*

<i>Прежняя редакция</i>	<i>Новая редакция</i>
<p>Статья 14. Приостановление деятельности религиозного объединения, ликвидация религиозной организации и запрет на деятельность религиозного объединения в случае нарушения ими законодательства</p> <p style="text-align: center;">&lt;...&gt;</p> <p>2. Основаниями для ликвидации религиозной организации и запрета на деятельность религиозной организации или религиозной группы в судебном порядке являются:</p> <p>нарушение общественной безопасности и общественного порядка; действия, направленные на осуществление экстремистской деятельности;</p>	<p>Статья 14. Приостановление деятельности религиозного объединения, ликвидация религиозной организации и запрет на деятельность религиозного объединения в случае нарушения ими законодательства</p> <p style="text-align: center;">&lt;...&gt;</p> <p>2. Основаниями для ликвидации религиозной организации и запрета на деятельность религиозной организации или религиозной группы в судебном порядке являются:</p> <p>нарушение общественной безопасности и общественного порядка; действия, направленные на осуществление экстремистской деятельности; принуждение к разрушению семьи; посягательство на личность, права и</p>

<p>принуждение к разрушению семьи;          посягательство на личность, права и свободы граждан;          нанесение установленного в соответствии с законом ущерба нравственности, здоровью граждан, в том числе использованием в связи с их религиозной деятельностью наркотических и психотропных средств, гипноза, совершением развратных и иных противоправных действий;          склонение к самоубийству или к отказу по религиозным мотивам от оказания медицинской помощи лицам, находящимся в опасном для жизни и здоровья состоянии;          воспрепятствование получению обязательного образования;          принуждение членов и последователей религиозного объединения и иных лиц к отчуждению принадлежащего им имущества в пользу религиозного объединения;          воспрепятствование угрозой причинения вреда жизни, здоровью, имуществу, если есть опасность реального ее исполнения, или применения насильственного воздействия, другими противоправными действиями выходу гражданина из религиозного объединения;          побуждение граждан к отказу от исполнения установленных законом гражданских обязанностей и совершению иных противоправных действий.</p>	<p>свободы граждан;          нанесение установленного в соответствии с законом ущерба нравственности, здоровью граждан, в том числе использованием в связи с их религиозной деятельностью наркотических и психотропных средств, гипноза, совершением развратных и иных противоправных действий;          склонение к самоубийству или к отказу по религиозным мотивам от оказания медицинской помощи лицам, находящимся в опасном для жизни и здоровья состоянии;          воспрепятствование получению обязательного образования;          принуждение членов и последователей религиозного объединения и иных лиц к отчуждению принадлежащего им имущества в пользу религиозного объединения;          воспрепятствование угрозой причинения вреда жизни, здоровью, имуществу, если есть опасность реального ее исполнения, или применения насильственного воздействия, другими противоправными действиями выходу гражданина из религиозного объединения;          побуждение граждан к отказу от исполнения установленных законом гражданских обязанностей и совершению иных противоправных действий.</p> <p><b>неоднократное непредставление религиозной организацией в федеральный орган государственной регистрации или его территориальный орган в установленный срок отчета, предусмотренного пунктом 2 статьи 25<sup>1</sup> настоящего Федерального закона, при наличии в деятельности религиозной организации других нарушений законодательства Российской Федерации.</b></p>
---	--

*Комментарий:* Устанавливается дополнительное основание принудительной ликвидации религиозной организации, получившей в течение одного года денежные средства и иное имущество от международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства.

Такая религиозная организация может быть ликвидирована в случае неоднократного непредставления в орган юстиции в установленный срок отчета, предусмотренного пунктом

2 статьи 25<sup>1</sup> данного закона, при наличии в деятельности религиозной организации других нарушений законодательства Российской Федерации.

Комментируемая поправка означает, что религиозная организация, получившая в течение одного года денежные средства и иное имущество из международных или иностранных источников, может быть ликвидирована в судебном порядке по представлению органов прокуратуры, органов юстиции либо органов местного самоуправления в случае неоднократного непредставления в органы юстиции в установленный срок отчета о своей деятельности, персональном составе руководящих органов, целях расходования денежных средств и использования иного имущества. Просрочка подачи отчета будет рассматриваться как его непредставление и поэтому может повлечь ликвидацию религиозной организации. Неоднократным считается непредставление отчета в орган юстиции два раза и более.

Сам по себе факт непредставления отчета не может служить достаточным основанием для ликвидации упомянутых религиозных организаций, поскольку, согласно комментируемой поправке, дополнительным условием ликвидации является наличие в деятельности религиозной организации других нарушений законодательства Российской Федерации.

## 2.2.Статья 25 дополнена пунктом 3.

<i>Прежняя редакция</i>	<i>Новая редакция</i>
<p>Статья 25. Осуществление надзора и контроля</p> <p style="text-align: center;">&lt;...&gt;</p> <p style="text-align: center;">—</p>	<p>Статья 25. Осуществление надзора и контроля</p> <p style="text-align: center;">&lt;...&gt;</p> <p><b>3. К отношениям, связанным с защитой прав религиозных организаций при осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью религиозных организаций, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.</b></p>

*Комментарий* : Статья 25 закона дополнена пунктом 3, согласно которому к отношениям, связанным с защитой религиозных организаций при осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью религиозных организаций, применяются положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей, установленных ст. 25 Федерального закона “О свободе совести и о религиозных объединениях”.

Комментируемая поправка означает, что Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» применяется лишь в том случае, если необходимо защитить права религиозных организаций при осуществлении федерального государственного надзора за их деятельностью.

2.3. *Статья 25 дополнена пунктом 4.*

<i>Прежняя редакция</i>	<i>Новая редакция</i>
<p>Статья 25. Осуществление надзора и контроля</p> <p style="text-align: center;">&lt;...&gt;</p> <p style="text-align: center;">—</p>	<p>Статья 25. Осуществление надзора и контроля</p> <p style="text-align: center;">&lt;...&gt;</p> <p><b>4. При осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью религиозных организаций федеральный орган государственной регистрации или его территориальный орган и их должностные лица в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право:</b></p> <p style="padding-left: 40px;"><b>запрашивать и получать у религиозной организации документы о деятельности религиозной организации, кроме документов, содержащих сведения о финансово-хозяйственной деятельности религиозной организации, которые могут быть запрошены и получены исключительно в случаях, предусмотренных абзацем третьим настоящего пункта;</b></p> <p style="padding-left: 40px;"><b>запрашивать и получать у религиозной организации, в том числе при проведении предусмотренных настоящим Федеральным законом проверок, документы, содержащие сведения о ее финансово-хозяйственной деятельности, в случае, если религиозная организация получала денежные средства и иное имущество от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, и (или) в случае, если от государственных органов, органов местного самоуправления поступила информация о нарушении религиозной организацией законодательства Российской Федерации в сфере ее деятельности и (или) о наличии в ее деятельности признаков</b></p>

экстремизма (терроризма);

запрашивать и получать, в том числе при проведении предусмотренных настоящим Федеральным законом проверок, информацию о финансово-хозяйственной деятельности религиозной организации у органов государственной статистики, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функции по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, и иных органов государственного контроля (надзора);

направлять своих представителей для присутствия на проводимых религиозной организацией мероприятиях по приглашению органов управления религиозной организации;

проводить проверки соответствия деятельности религиозной организации законодательству Российской Федерации о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях, а также целям и порядку деятельности, предусмотренным ее уставом;

проводить проверки финансово-хозяйственной деятельности религиозной организации, в том числе в части поступления и (или) расходования благотворительных пожертвований и других денежных средств, источников поступления и (или) использования иного имущества, в случае, если религиозная организация получала денежные средства и иное имущество от международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства, и (или) в случае, если от государственных органов, органов местного самоуправления поступила информация о нарушении религиозной организацией законодательства Российской Федерации в сфере ее деятельности и (или) о

	<p>наличии в ее деятельности признаков экстремизма (терроризма);</p> <p>в случае выявления нарушения законодательства Российской Федерации о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях или совершения религиозной организацией действий, не соответствующих целям, предусмотренным ее уставом, вынести ей письменное предупреждение с указанием допущенного нарушения и срока его устранения, составляющего не менее одного месяца. Предупреждение, вынесенное религиозной организации, может быть обжаловано в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p>
--	--

*Комментарий:* Комментируемая поправка устанавливает исчерпывающий (закрытый) перечень полномочий органов юстиции и их должностных лиц при осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью религиозных организаций.

**Органы юстиции вправе:**

1. Запрашивать и получать у религиозной организации документы о деятельности религиозной организации, кроме документов, содержащих сведения о финансово-хозяйственной деятельности религиозной организации, которые, в свою очередь, могут быть запрошены и получены (в том числе при проведении предусмотренных комментируемым законом проверок) исключительно в следующих случаях:

- если религиозная организация получала денежные средства и иное имущество от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства
- если от государственных органов, органов местного самоуправления поступила информация о нарушении религиозной организацией законодательства Российской Федерации в сфере ее деятельности и (или) о наличии в ее деятельности признаков экстремизма (терроризма).

**Во всех остальных случаях органы юстиции не вправе запрашивать и получать у религиозных организаций документы, содержащие сведения об их финансово-хозяйственной деятельности.**

2. Запрашивать и получать (в том числе при проведении предусмотренных комментируемых законом проверок), информацию о финансово-хозяйственной деятельности религиозной организации исключительно у органов государственного контроля (надзора), в том числе у:

- органов государственной статистики;
- ФНС;
- Росфинмониторинга.

Как видим, в данный перечень теперь не входят банки и иные кредитные и финансовые организации. У них органы юстиции не могут запрашивать и получать информацию о





	<p><b>организации является:</b></p> <p><b>истечение срока устранения нарушения, содержащегося в предупреждении, ранее вынесенном религиозной организации федеральным органом государственной регистрации или его территориальным органом;</b></p> <p><b>поступление в федеральный орган государственной регистрации или его территориальный орган информации от государственных органов, органов местного самоуправления о нарушении религиозной организацией законодательства Российской Федерации в сфере ее деятельности и (или) о наличии в ее деятельности признаков экстремизма (терроризма);</b></p> <p><b>наличие приказа (распоряжения) руководителя федерального органа государственной регистрации или его территориального органа, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.</b></p>
--	---

*Комментарий:* Комментируемая поправка устанавливает исчерпывающий (закрытый) перечень оснований проведения внеплановой проверки религиозной организации.

Данный перечень отличается от перечня оснований внеплановой проверки иных юридических лиц, который является более широким (см. п. 2 ст. 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ).

В нашем случае предусмотрены исключительно следующие основания проведения внеплановых проверок религиозных организаций:

-истечение срока устранения нарушения, содержащегося в предупреждении, ранее вынесенном религиозной организации органом юстиции;

-поступление в орган юстиции информации от государственных органов, органов местного самоуправления о нарушении религиозной организацией законодательства Российской Федерации в сфере ее деятельности и (или) о наличии в ее деятельности признаков экстремизма (терроризма);

-наличие приказа (распоряжения) руководителя органа юстиции, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы.

2.5.Статья 25 дополнена пунктом 6.

<i>Прежняя редакция</i>	<i>Новая редакция</i>
<p>Статья 25. Осуществление надзора и контроля</p> <p style="text-align: center;">&lt;...&gt;</p> <p style="text-align: center;">–</p>	<p>Статья 25. Осуществление надзора и контроля</p> <p style="text-align: center;">&lt;...&gt;</p> <p style="text-align: center;"><b>6.Предварительное уведомление религиозной организации о проведении внеплановой проверки в связи с наличием в ее деятельности признаков экстремизма (терроризма) не допускается.</b></p>

*Комментарий:* В соответствии с п. 16, 17 ст. 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» о проведении внеплановой выездной проверки юридическое лицо уведомляется органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом. При этом предварительное уведомление не требуется, если в результате деятельности юридического лица причинен или причиняется вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникли или могут возникнуть чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера.

Согласно комментируемой поправке **предварительное уведомление религиозной организации о проведении внеплановой проверки не допускается еще и в том случае, когда такая проверка проводится в связи с наличием в ее деятельности признаков экстремизма (терроризма).**

2.6.Закон дополнен новой статьей 25.<sup>1</sup>

<i>Прежняя редакция</i>	<i>Новая редакция</i>
<p style="text-align: center;">–</p>	<p><b>Статья 25<sup>1</sup>. Ответственность религиозной организации, получившей денежные средства и иное имущество от международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства</b></p> <p><b>1. Религиозные организации, получившие</b></p>

денежные средства и иное имущество от международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства, ведут раздельный учет доходов (расходов), полученных (произведенных) в рамках поступлений от указанных источников, и доходов (расходов), полученных (произведенных) в рамках иных поступлений.

2. Религиозные организации, получившие в течение одного года денежные средства и иное имущество от международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства, обязаны представлять в федеральный орган государственной регистрации или его территориальный орган отчет о своей деятельности, персональном составе руководящих органов, целях расходования денежных средств и использования иного имущества, в том числе полученных от международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства, об их фактическом расходовании (использовании).

3. Религиозные организации, получившие денежные средства и иное имущество от международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства, обязаны ежегодно размещать в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или предоставлять средствам массовой информации для опубликования отчет в объеме сведений, представляемых в федеральный орган государственной регистрации или его территориальный орган в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи.

4. Форма и срок представления отчета, указанного в пункте 2 настоящей статьи, а также порядок и срок его размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи определяются

федеральным органом государственной регистрации.

*Комментарий:* В закон включена новая статья, определяющая особенности отчетности религиозных организаций перед органами юстиции.

Согласно новым правилам, отчет в органы юстиции должны предоставлять только те религиозные организации, которые получили в течение одного года денежные средства и иное имущество из международных или иностранных источников. Остальные религиозные организации освобождаются от отчетности перед органами юстиции (п. 2 комментируемой статьи).

Религиозные организации, которые получили в течение одного года денежные средства и иное имущество от международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства, должны отчитываться перед органами юстиции о:

- своей деятельности;
- персональном составе руководящих органов;
- целях расходования денежных средств и использования иного имущества, в том числе полученных от международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства, об их фактическом расходовании (использовании).

Данные отчеты указанных религиозных организаций подлежат размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или публикации в СМИ.

Форма и срок представления таких отчетов, а также порядок и срок их размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» будут определены Минюстом России.

3.Изменения, внесенные п. 3 ст. 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

<i>Прежняя редакция</i>	<i>Новая редакция</i>
Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона <...>  3.1. Положения настоящего Федерального закона, устанавливающие порядок организации и проведения проверок, не применяются также при осуществлении следующих видов государственного контроля (надзора):  <...>	Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона <...>  3.1. Положения настоящего Федерального закона, устанавливающие порядок организации и проведения проверок, не применяются также при осуществлении следующих видов государственного контроля (надзора):  <...>  <b>3б) федеральный государственный надзор за</b>

*Комментарий:* Положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» подлежат применению к отношениям, связанным с защитой религиозных организаций при осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью религиозных организаций. Данные положения должны применяться с учетом особенностей, установленных ст. 25 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» (см. комментарий к п. 3 ст. 25 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях»).

**Поскольку ст. 25 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» устанавливает порядок организации и проведения проверок религиозных организаций органами юстиции, соответствующие нормы Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», устанавливающие порядок организации и проведения проверок юридических лиц, не применяются в отношении религиозных организаций.**